



AREE PROTETTE

I dati del *5xMille* alle Aree protette

Anno fiscale 2018

a cura di
Elisabetta Favaron

LA BOTTEGA DEL FUNDRAISING
FUNDRAISING
CULTURA • NONPROFIT

Questo breve approfondimento si accompagna al precedente sul *5xMille* alla Cultura e intende dare un potenziale valoriale e una lettura ai numeri di un nuovo gruppo di enti che dal 2018 possono accedere alla ripartizione di questo fondo.

Il report analizza i dati del *5xMille* per l'anno fiscale 2018 esplicitati tramite infografiche e un commento sugli aspetti che ho riconosciuto più rilevanti e significativi come fundraiser. Il commento prende avvio dalla definizione di *aree protette* per inquadrare nella maniera corretta l'ambito di interesse e giustificare anche il fatto che esse siano un numero così esiguo (24 in tutto). Ad oggi non è possibile un confronto diacronico dei dati in quanto lo strumento è attivo da un solo anno e dunque dovremmo attendere almeno una seconda annualità.

Non sfuggirà a chi è solito verificare periodicamente i dati di questa misura fiscale che il *5xMille* sta allargando sempre più la platea dei beneficiari pubblici (Comuni, musei statali, ospedali). Ora le *aree protette* risultano una ulteriore nuova tipologia inserita nella casistica.

Elisabetta Favaron

Aree protette: definizione e ambito di applicazione del 5xMille

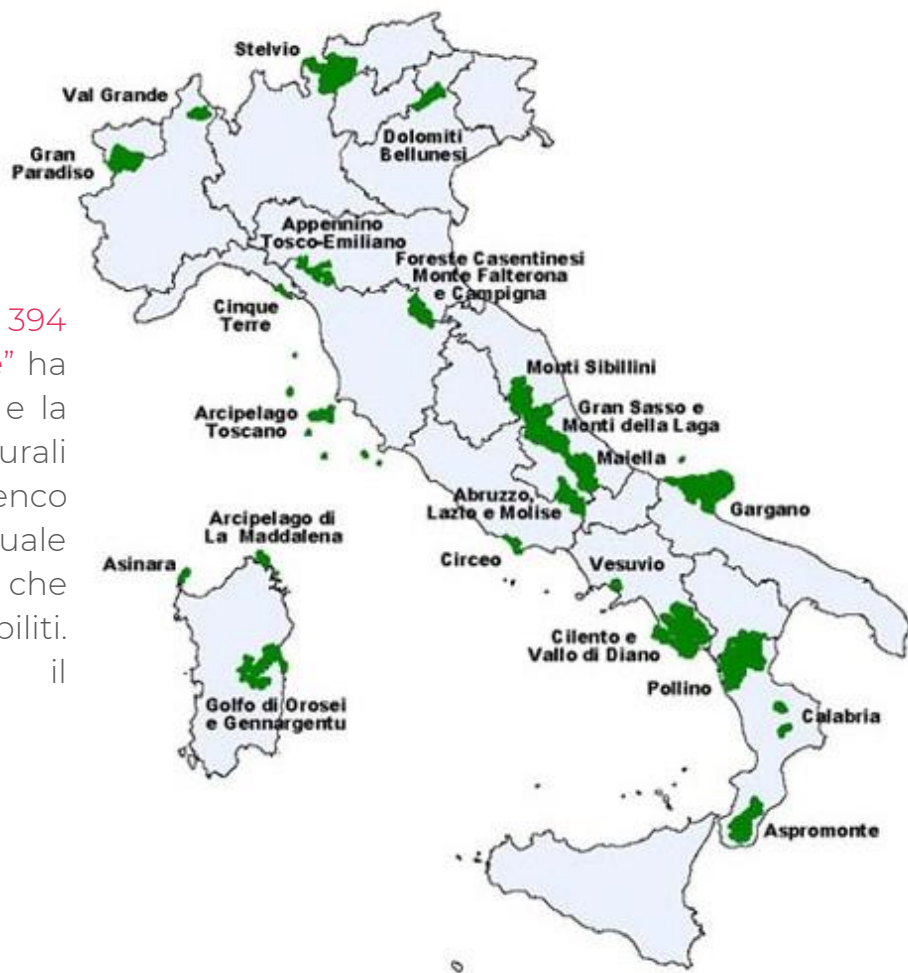
La possibilità di destinare il *5xMille* alle Aree protette ha costituito **la novità del 2018** per il contribuente italiano. Per procedere a un'analisi corretta conviene tuttavia contornare la definizione di "area protetta" e conseguentemente dei soggetti gestori beneficiari.

La terminologia di "**aree protette**" è innanzitutto recepita non da categoria fiscale o giuridica, ma dalle scienze ambientali e sta a indicare ambienti che fungono da "nodi" di una rete biologica in continua relazione e collegamento reciproco attraverso "passaggi sicuri" che tutelano la riproduzione della fauna e della flora.

Oggi le *aree protette* sono indicate come aree di terra e/o mare dedicate nello specifico alla protezione e al mantenimento della diversità biologica e alle risorse naturali e culturali connesse.

La **Legge 6 dicembre 1991 n. 394** “**Legge quadro sulle aree protette**” ha provveduto a definire la materia e la classificazione delle aree naturali protette (*art. 2*) istituendo un elenco ufficiale delle stesse, nel quale vengono iscritte tutte le aree che rispondono a criteri prestabiliti. Possiamo quindi suddividere il sistema come segue:

- Parchi Nazionali
- Parchi naturali regionali e interregionali
- Riserve naturali
- Zone umide di interesse internazionale
- Altre aree naturali protette (oasi delle associazioni ambientaliste, parchi suburbani)
- Aree di reperimento terrestri e marine



Dislocazione dei parchi nazionali in Italia

È sempre la L. 394/91 che indica l'**organo di gestione dei parchi**.

Per quelli nazionali lo individua nell'**Ente parco**, soggetto di diritto pubblico sottoposto alla vigilanza del Ministero dell’Ambiente e con sede legale e amministrativa nel territorio del parco (*art. 9*). Per quelli regionali invece la definizione e la forma del soggetto gestore, così come l’istituzione di un parco regionale, è demandata alla Regione stessa (*art. 23*).

Attualmente il 5xMille può essere devoluto solo a favore degli Enti parco gestori dei 24 Parchi Nazionali.

Per riassumere, il 5xMille alle Aree protette è da intendersi indirizzato agli Enti parco, soggetti pubblici, che gestiscono i parchi nazionali italiani (24 in tutto).

La misura è stata così applicata per gli anni fiscali 2018 e 2019, ma non è al momento possibile escludere che in futuro il legislatore ampli la platea di beneficiari a soggetti gestori di parchi e aree anche regionali. Per completezza va osservato che soggetti gestori di zone protette nella fattispecie delle organizzazioni non-profit già percepiscono una quota 5xMille nella macro-area *“Sostegno del volontariato e delle altre organizzazioni non lucrative di utilità sociale, delle associazioni di promozione sociale e delle associazioni e fondazioni riconosciute che operano nei settori di cui all’art. 10, lett. A), del Dlgs n. 460 del 1997”*.

Un ultimo rilievo. Si è parlato della voce “Aree protette” nel casellario IRPEF come di una innovazione e di una apertura anche in questo settore specifico della destinazione del 5xMille. Va chiarito che **gli enti parco sin dal 2006 sono destinatari**, qualora abbiano formalizzato l’iscrizione agli elenchi, **del 5xMille nel settore “Ricerca scientifica”**.

Dei 24 parchi nazionali alcuni non risultano tuttavia esservi iscritti.

Per procedere alla destinazione del 5xMille alle aree protette si sono rese necessarie alcune integrazioni/modifiche normative:

1. con [l’art. 17-ter del Decreto-legge 148/2017](#) il legislatore ha integrato la disciplina contenuta nella L. 394/91 introducendo un nuovo comma all’art. 16, il quale prevede a decorrere dall’anno 2018 la possibilità per il contribuente di destinare una quota pari al 5 per mille dell’IRPEF a sostegno degli enti gestori delle aree protette
2. il [DPCM 22 marzo 2019](#) ha poi definito le *“Modalità e termini per l’accesso al riparto del cinque per mille dell’imposta sul reddito delle persone fisiche a sostegno degli enti gestori delle aree protette”*



I dati del 5xmille 2018 alle Aree protette

243.342,85€
Totale importo
destinato alle Aree protette



di cui ESPRESSE
5.551,75€
di cui GENERICHE
237.791,10€

8.588
Totale scelte
di cui ESPRESSE 148
di cui GENERICHE 8.440



16.613.835
Totale sottoscrizioni
5xmille 2018
0,05%
% sottoscrizioni alle Aree protette
sul totale delle sottoscrizioni 2018

28,34€
valore medio dell'importo
destinato dalla singola persona

495.500.000€
Totale importo 5xMille
destinato e ammesso per il 2018

24
gli enti beneficiari
del 5xmille 2018

La tutela del territorio e del paesaggio. Una Buona Causa che può crescere

1

Nel suo primo anno di applicazione, l'importo che i contribuenti hanno destinato al *5xMille* per le Aree protette è pari a **243.342,85€** quasi totalmente riconducibile (**97,7%**) alla **ridistribuzione delle scelte generiche** e pari a un sesto di quanto devoluto per la Cultura nel 2018. Sul complessivo delle destinazioni 2018 il dato è poco impattante, rappresentando soltanto lo **0,05% del totale**.

Il risultato nel primo anno di applicazione può dirsi comunque soddisfacente, se si pensa che sono stati in tutto **8.588 i firmatari** di cui solo 148 hanno espresso una scelta per un ente parco specifico, mentre i rimanenti 8.440 hanno firmato consapevolmente – così mi sentirei di interpretare - a sostegno dell'ambiente e del paesaggio italiano. Bisognerà attendere i dati 2019 per un confronto sul mantenimento o meno di questo interesse tra i contribuenti.

2

Volendo aggiungere un tassello legato ai **temi di stringente attualità**, quali la preservazione dell'ambiente, la fragilità del paesaggio e del territorio italiano, la risonanza delle proteste contro la caccia spregiudicata verso specie animali anche protette, si potrebbe ipotizzare che questo dato del *5xMille* possa in futuro crescere.

3

Preme osservare che **dei 24 enti parco interessati soltanto 16 sono stati scelti**, mentre i rimanenti non hanno avuto nemmeno una sottoscrizione. Inoltre **quasi il totale delle firme è stato indirizzato a due soli parchi**, il Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise (57 preferenze) e il Parco Nazionale Gran Paradiso (46); 6 Regioni italiane non hanno nemmeno un parco nazionale, mentre in testa con 3 parchi ciascuno troviamo Abruzzo e Toscana (quest'ultimo ha ricevuto 3 preferenze in totale).

Se quella delle Aree protette e della salvaguardia del territorio e delle sue bellezze è una causa certamente attuale, rimane comunque peculiare saperla proporre e comunicare.

I soggetti gestori di aree protette e il fundraising

In uno studio di cui ebbi modo di occuparmi nel 2015 per l'appunto sulle *prospettive di sostenibilità degli enti parco attraverso il fundraising* avevo già posto attenzione sulla opportunità di promuovere il 5xMille come forma di contributo alle attività dell'ente:

- possibilità di restaurare e mantenere in maniera programmata i siti archeologici e gli immobili di pregio all'interno del territorio del parco e realizzazione di attività culturali;
- sostegno alle attività istituzionali e di conservazione del patrimonio affidato all'Ente;
- attività di ricerca scientifica sulla flora e la fauna del Parco.

Uno strumento che nel caso specifico delle aree protette diviene non solo vantaggio economico, ma anche *recupero del rapporto con il territorio di interesse del parco*, coinvolgimento dei suoi abitanti e fruitori nella tutela e valorizzazione dello stesso.

L'analisi delle scelte espresse sul 5xMille alle aree protette evidenzia che se esso ha trovato attuazione normativa e fiscale, ma il suo *recepimento da parte degli enti parco è del tutto da consolidare, se non da avviare*. Fa riflettere che alcuni parchi non abbiano raccolto nemmeno la preferenza del loro presidente o del consiglio direttivo. Si conferma la mancanza di formazione e conoscenza sugli strumenti di fundraising e comunicazione che potrebbero essere utilizzati in qualità di ente pubblico, carenza che non ha ancora trovato soluzione. Esemplificativo è il fatto che, *dei 24 parchi interessati, solo quello d'Abruzzo e quello del Gran Paradiso nei loro siti istituzionali fanno esplicita richiesta e promozione del 5xMille* da alcuni anni, mentre gli altri non hanno nemmeno una pagina "Sostieni il parco".

E non sarà casuale se, come evidenzia l'infografica sottostante [si riportano i dati dei primi 5 parchi], questi due parchi sono gli unici a ricevere dal 5xMille per il 2018 complessivamente un importo piuttosto consistente. C'è da dire che molto è dovuto al valore della redistribuzione - il più alto tra i comparti 5xMille - in quanto per ogni scelta espressa vengono indirizzati 1.606,70€, ma in questo caso è apprezzabile il numero di scelte espresse [57 per il Parco d'Abruzzo, 46 per quello del Gran Paradiso e poi si scende rapidamente a 7 preferenze espresse].

Denominazione	N° scelte aree protette	Importo totale aree protette	Importo totale aree protette + ricerca scientifica
1. Ente Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise (AQ)	57	93.947,87€	99.510,01€
2. Ente Parco Nazionale del Gran Paradiso (TO)	46	75.514,99€	90.667,12€
3. Ente Parco Nazionale Dolomiti Bellunesi (BL)	7	11.506,49€	11.506,49€
4. Parco Nazionale dell'Asinara (SS)	7	11.450,21€	12.049,55€
5. Ente Parco Nazionale Monti Sibillini (MC)	7	11.406,72€	11.406,72€

L'auspicio è dunque che gli enti parco comincino ad **attivare strategie di ricerca fondi con campagne dedicate** sia al *5xMille*, ma anche a progetti specifici e che a parere di chi scrive, vista la trasversalità delle attività messe in atto dai parchi, potrebbero trovare un pubblico ampio e interessato. E credo che tutto ciò dovrebbe essere concretizzato non oltre il prossimo triennio, stante anche l'attenzione sempre più persistente ai temi della salvaguardia degli ecosistemi e dell'ambiente.

In buona sintesi, gli enti gestori delle aree protette hanno potuto con questa prima campagna *5xMille* valutare essi stessi l'efficacia dello strumento e delle opportunità che il fundraising può offrire. Servirebbe ora la volontà e lo sforzo di investire in formazione e miglioramento delle competenze dell'ente.

FONTI DI RIFERIMENTO

- Agenzia delle Entrate – Elenco Completo Beneficiari *5xMille 2018* (agg. del 3 aprile 2020)
- Agenzia delle Entrate - Elenco *5xMille 2018* distribuzione delle scelte e degli importi per gli enti gestori di aree protette ammessi al beneficio
- MEF Dipartimento delle Finanze – Numero Contribuenti Anno d'Imposta 2017
- Presentazione online del 17 aprile 2020- Bedogni Nicola, Analisi dati *5xMille 2018*
- E. Favaron, *Dal Promontorio del Circeo una possibile strategia di raccolta fondi per i parchi naturalistici. Piano di raccolta fondi 2016-2019*. Scritto inedito del 2015



Diritti riservati

Se quanto hai letto è di tuo interesse e desideri riprodurlo, esporlo al pubblico, adattarlo o basarti su di esso per le tue opere, ti è consentito farlo.

Ti prego però di rispettare l'indicazione di dichiarare la paternità dell'opera con il credit:

Elisabetta Favaron, AREE PROTETTE - I dati del 5xMille 2018. Padova, 2020

www.bottegadelfundraising.com
bottegadelfundraising@gmail.com

www.mymagnetica.net